**2021年度省级林业经济发展专项绩效自评表报告**

(泰宁县林业局)

一、基本情况

（一）项目概况。根据《福建省财政厅 福建省林业局关于下达2021年省级财政林业专项资金（市县第三批）的通知》（闽财资环指〔2021〕36号）文件、明财（资环）指（2021）54号文件，省上共下达我县林业经济发展专项资金885.5万元。其中：笋竹精深加工示范县资金281万元，省级林下经济专项资金150万元。省级财政花卉产业发展项目补助资金400万元，新型林业经营性主体标准化建设11万元，县域产业发展资金43.5万元。

2021年12月经企业申报，泰宁县林业局、财政局审核研究，我局与泰宁县财政局联合下文《关于泰宁县鑫玥竹木有限公司等3家企业实施2021年笋竹精深加工示范项目的批复》（泰林〔2021〕44号），原则上同意将泰宁县鑫玥竹木有限公司竹工艺、竹家具生产项目、福建泰宁竹圣日用品有限公司高端雪糕棒自动化智能生产项目、福建省政泰工贸有限公司高端竹餐具精深加工项目列为我县2021年竹产业发展专项资金“笋竹精深加工示范项目”建设补助，并制定《泰宁县2021年竹产业发展专项资金项目建设实施方案》，项目总投资981万元，申请财政补助281万。目前鑫玥、政泰项目已基本实施完毕，正积极组织验收。竹圣项目困企业负责人前往泉州购买设备，受疫情影响，暂时部分设备无法及时运输回泰宁，项目完成进度80%。

2021年12月泰宁县林业局与县财政局联合行文《泰宁县林业局、泰宁县财政局关于泰宁县古农堂生物科技有限公司等经营组织实施2021年省级财政林下经济专项资金建设项目的批复》（泰林〔2021〕43号），实施2021年林下经济项目12个，目前已实施完成8个项目，下拔资金102.61万元，其中林下经济种植项目5个，种植铁皮石斛、多花黄精、灵芝等768.1亩，下发补助98.41万元；林下养蜂项目3个，养殖蜜蜂210箱，下发补助4.2万元。

泰宁县东晨林场地处泰宁县梅口乡拥坑村，距城区30公里。林场由创业青年肖志平创办，2018年12月办理工商登记，属个体工商户性质。林场经营范围：玫瑰、樱花、野鸦椿、杉木、油茶、桃树、竹子种植经营等。林场于2011年，在泰宁县梅口乡拥坑村和谢家坪村承包山场种植大马士革玫瑰和杉木，目前林场经营面积达358亩，其中，大马士革玫瑰面积198亩；用材林面积160亩（其中杉木146亩；毛竹14亩），并建设产品加工设备一套。

泰宁县2021年省级财政花卉产业发展项目补助资金400万元，经泰宁县林业局遴选、公示及专家组评审，决定“2021年省级财政花卉产业发展项目”由泰宁兰风堂农业开发有限公司、泰宁顺福农业发展有限责任公司组织实施。项目拟建智能温室28572㎡（42.86亩），用于花卉种植。项目计划总投资804.73万元，其中申请省财政补助资金400万元，占总投资的50%，建设单位自筹资金404.73万元，占总投资的50%。2021年省级财政花卉产业发展项目已经完成其中一个项目验收及补助资金拨付，另一个项目完成度80%，预计4月初完工。

（二）项目绩效目标。新建花卉温室大棚面积1.3万平方米、新增县级以上林下经济示范基地1个、新型林业经营主体标准化建设项目扶持林业专业合作社、家庭林场1家、新建花卉温室大棚建设质量合格率≥90.00%、县级以上林下经济示范基地面积达标率≥90.00%、新型林业经营主体标准化建设项目实施单位经营规模达标率≥90.00%、带动项目县花卉苗木全产业链总产值增长5%以上、新型林业经营主体标准化建设项目参与户数量1户、增加受益竹农200人以上、全县新增林下经济基地面积1万亩、林下经济项目参与农户、竹农等满意度达90%以上。

二、绩效评价工作开展情况

**(一)绩效评价目的、对象和范围。**绩效评价目的是促进林业经济产业健康有序发展，规范资金使用，提升笋竹产业科技水平。绩效评价对象是项目实施情况和资金使用拨付情况，范围包括资金下达及拨付时间，项目序时完成情况，项目实施效益等。

**(二)绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等。**绩效评价原则采取实事求是、客观公正原则，绩效评价方法主要查看资金下达文件，项目管理情况，资金拨付材料，参与对象访谈，影像材料，资金使用材料，项目实地验收情况等，评价标准为《福建省财政厅、福建省林业局关于印发福建省省级以上财政林业相关专项资金管理办法的通知》（闽财资环〔2021〕17号）精神。

**(三)绩效评价工作过程。**根据项目实施情况，2021年12月起，泰宁县林业局和泰宁县财政局组织人员对项目进行检查并作出阶段性绩效作评价，根据项目实施进展情况，泰宁县林业局要求项目已实施完毕的建设单位，及时准备整理好验收材料，根据项目实施单位的验收申请。预计2022年3月底，泰宁县林业局和泰宁县财政局工作人员及项目实施单位负责人将至实施地点对项目建设情况进行验收，内业核查内容为资金开支票据、合同、图片、相关文件等，现场核查内容为机器设备种类、数量等，经验收合格后，通过泰宁县政府网站、林业局公示栏进行公示，再经泰宁县林业局局务会议研究，决定对验收合格的项目给予补助资金。

三、综合评价情况及评价结论

2021年新建花卉温室大棚面积2.57万平方米、新增县级以上林下经济示范基地1个、新型林业经营主体标准化建设项目扶持林业专业合作社、家庭林场1家、新建花卉温室大棚建设质量合格率≥100.00%、县级以上林下经济示范基地面积达标率≥100.00%、新型林业经营主体标准化建设项目实施单位经营规模达标率≥100.00%、带动项目县花卉苗木全产业链总产值增长30%、新型林业经营主体标准化建设项目参与户数量18户、增加受益竹农210人以上、全县新增林下经济基地面积1.37万亩、林下经济项目参与农户、竹农等满意度达95%。虽受资金下达较晚及疫情影响，2021年省级林业经济项目已基本完成，县级实施管理规范，资金使用及时有效，绩效目标良好完成，资金执行得分0.49分，绩效完成得分90分，综合绩效得分90.49分，得出绩效评价等级为“优”。

四、绩效评价指标分析

**(一)项目决策情况**。省级分配资金文件下达后，我县进行项目公告征集，县林业局对申报对象的企业规模、安全生产等级、企业信誉等情况进行了审查，申报企业均符合有关文件要求，2021年12月联合财政局行文《关于泰宁县鑫玥竹木有限公司等3家企业实施2021年笋竹精深加工示范项目的批复》（泰林〔2021〕44号），批复项目实施。目前项目已基本实施完毕。

泰宁县林业局进行了项目公告征集，由各林业站对申报对象的建设情况进行了现场查看核实，申报项目建设均符合泰宁县林下经济发展规划，项目实施技术方法可行，并上报市局备案。省级分配资金文件下达后，2021年12月8号我局与县财政局联合行文《泰宁县林业局、泰宁县财政局关于泰宁县古农堂生物科技有限公司等经营组织实施2021年省级财政林下经济专项资金建设项目的批复》（泰林〔2021〕43号），批复项目实施。目前已实施完成8个项目，下拔资金102.61万元。

我局认真开展组织申报工作。经各乡(镇)人民政府推荐申报，我局审核认为泰宁县东晨林场从2011年起在泰宁县梅口乡拥坑村和谢家坪村承包山场种植大马士革玫瑰和杉木，目前林场经营面积达358亩，其中，大马士革玫瑰面积198亩；用材林面积160亩（其中杉木146亩；毛竹14亩），并建设产品加工设备一套，达到一定规模，且管理科学、制度健全、运行规范，具有明显典型示范带动作用，符合申报省级标准化家庭林场条件，经研究，推荐泰宁县东晨林场为省级新型林业经营主体标准化建设单位。

**(二)项目过程情况。**项目确定后，实施单位迅速组织按项目方案要求进行设备采购，各项目建设地点与规模基本符合实施方案规划，泰宁县林业局跟踪落实好项目建设督促业主及时准备整理好验收材料，根据项目实施单位的验收申请，泰宁县林业局、县政局组织工作人员及项目实施单位负责人，对采购的设备种量、数量、金额进行现场核实，参与林农群众满意情况进行口头测评。

**(三)项目产出情况。**新增竹展平生产线一条，提升除尘设备3个，全年生产雪糕棒、咖啡棒3000吨，竹压板1000立方米，竹筷5600吨，竹地板条1000吨，竹串2000吨，产品工艺精湛、设计精美、品种繁多，主要出口欧盟、东南亚、美国等地，深受广大国内外客户的好评。目前正积极开发竹刀叉、竹托盘、竹吸管、雪糕棒等以竹代塑特色产品。

林下种养项目总投资515.2万元，其中，自筹资金365.2万元，占总投资额的70.8%，拟申请省级财政项目资金补助150万元，占总投资额的29.2%。项目建设内容为林下种植铁皮石斛、黄精、灵芝和草珊瑚等面积975亩；实施林下养蜂项目325箱，年产蜂蜜6500斤。

东晨林场作为省级新型林业经营主体标准化建设单位主要为玫瑰精油、玫瑰精华纯露、玫瑰花茶、玫瑰花酱等加工产品的销售收入。

1. **项目效益情况。**建成泰宁县鑫玥竹木有限公司竹工艺、竹家具生产，福建泰宁竹圣日用品有限公司高端雪糕棒自动化智能生产，福建省政泰工贸有限公司高端竹餐具精深加工三条生产线，三家企业年产值提升至1.5亿元，纳税327万元，带动上下产业链，带动了农民致富。

2021年实施林下经济项目，通过种植及销售中草药、蜂蜜，可实现产值1500余万元，直接或间接带动当地群众参与种植，带动当地建档立卡贫困人员24人通过务工增收6.23万元,有效的利用了林地资源，促进林农收入，实现经济、社会、生态效益融合发展。

东晨林场总收入达40.4万元，主要为玫瑰精油、玫瑰精华纯露、玫瑰花茶、玫瑰花酱等加工产品的销售收入。林地产出率、经济效益提升明显，对周边林农有明显的示范带动作用，仅带动周边林农一项，便有18人林农参与林场的抚育间伐、抚育等林业生产，获取薪酬15.9万元，人均8850元，增加林农经济收入，经济、社会、生态效益明显。

五、存在的问题

1.竹工机械的不具有大规模全套的工业和设备，不能直接利用，有的设备需要企业业主自行研制和组装调试，这部份设备主要为非标设备。

2、竹材机械设备更新换代速度快，投入大。

3、崖壁铁皮石斛种植投入大，周期较长，企业发展后劲不足。

4、部分林农或林业经营组织的财务管理水平有待提高。

1. 有关建议

1.建议省上协调一些龙头药企与我县对接，建立县级中药材基地及初加工基地，以龙头企业收购+本土企业管理的模式，畅通产销环节，延伸产业链条。

2.建议省里出台的专项资金管理办法能根据各地的情况，制定出一套切实可行的补助标准。对部分珍贵中药材种植的补助，应加大力度，提高补助标准，以缓解种植企业或种植户资金投入。

3.省市林业部门在申报林下经济专项补助资金项目上，从申报到最后竣工，能统一设计出一套标准的文本和操作性较强的有关检查验收表格等，让县级经办人员按设计好的材料进行操作实施。既不违规，也不违纪，又能把补助资金及时拨付给企业或合作社。

泰宁县林业局

2022年3月28日