
泰宁县财政局关于 2017 年度税收专项经费 财政支出绩效评价的报告

一、项目概况

（一）项目单位基本情况

地方税务局实行中央、省、市、县的垂直领导体制。1994 年实行税制改革时，将省以下原来的税务局分设为国家税务局和地方税务局（个别地方地方税务局与财政局合署办公，称为财税局）。地方税务局主要负责征收地方税（营业税、城建税、契税、地方教育费附加，印花税、城镇土地使用税、房产税、城市房地产税、车船税、土地增值税、资源税、个人所得税、企业所得税（2002 年 1 月 1 日以前设立的内资企业）、代收社会保险（基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险费）、残疾人就业保障金、文化事业建设费、价格调节金、工会经费等。具体职责包括：（一）贯彻执行国家税收工作的方针、政策和各项税收法律、法规和规章，研究制订地方各税、费征收管理实施办法、细则和规定。（二）检查监督各部门、各单位和全省各级地方税务机关贯彻执行税收法律、法规和规章的情况。（三）负责全省地方税务局征收的税种和地方国有企业所得税及基金的征收管理工作，负责集体企业所得税汇算清缴和集体企业、私营企业的财务管理工作。（四）负责汇总编报全省地税系统税收计划以及税收会计、统计报表工作。（五）组织实施税收征收管理体制的改革，制定征收和票证管理制度并检查监督制度的落实。（六）管理地方税务系统的人事、劳动工资、机构编制和经费；按干部管理权限负责系统内干部的考核、任免工作。（七）

负责地方税务系统干部队伍的思想政治工作和精神文明建设以及教育培训工作。（八）组织税收理论研究和税收政策、法规宣传。（九）办理省委、省政府和国家税务总局交办的其他事项。

（二）项目立项情况

1. 项目实施依据。财政部关于印发《全国税收调查专项补助经费管理办法》的通知

财税[2007]106号

2. 项目基本性质、用途和主要内容、涉及范围。按照《全国税收调查专项补助经费管理办法》，用于税收征管经费 156 万元，用于税务“三代”手续费 10 万元，用于税收助征员经费 10 万元。

3. 项目申报的可行性、必要性及其论证过程。税收是财政收入的主要来源。组织财政收入是税收的基本职能。税收具有强制性、无偿性、固定性的特点，筹集财政收入稳定可靠。我县的税收收入占地方一般性公共预算收入 65%以上。因此对于税收专项经费的支出是必不可少的。

4. 项目绩效总目标及阶段性目标情况。通过投入，补助国税局设备购置及征管经费，保证金税三期工程优化版推广顺利进行；全力保障营改增顺利平稳推进。

5. 项目预期投入情况。2017 年投入税收专项资金共 176 万元。其中税收征管经费 156 万元，税务“三代”手续费 10 万元，税收助征员经费 10 万元。

6. 预期主要的经济、政治和社会效益。通过投入，补助国税局设备购置及征管经费，使得营改增顺利平稳推进；确保所有行业税负只减不增；并且纳税人对税收征管人员服

务态度满意率提高，税务机关行风得到有效改善。

二、项评价工作情况

（一）选用的评价指标和评价方法。税收专项经费项目评价的主要方法是成本效益分析法、比较法、公众评价等方法，力求做到客观、合理。

（二）现场勘验、检查、核实的情况。经对账核实，2017年投入税收专项资金共 176 万元。其中税收征管经费 156 万元，税务“三代”手续费 10 万元，税收助征员经费 10 万元。

三、项目实施基本情况

2017 年税收专项经费主要用于：税收征管经费 156 万元，税务“三代”手续费 10 万元，税收助征员经费 10 万元。通过投入，补助国税局设备购置及征管经费，使得营改增顺利平稳推进；确保所有行业税负只减不增；并且纳税人对税收征管人员服务态度满意率提高，税务机关行风得到有效改善。

四、项目绩效目标分析

投入情况，一是项目资金落实情况，成本控制率和资金到位率全部完成，二是实际支出情况，资金使用率和支出规范性全部落实到位。产出与效益，一是产出数量，税收完成度 100%，得 10 分，二是产出质量，征收时效性 100%，得 10 分，三是经济效益，群众满意度 90%，得 8 分。三是项目管理情况，目标管理，目标的合理性、目标完成率、完成的及时性落实到位，组织管理，资产管理，财务管理等方面落实到位。

五、存在的问题

一是营改增前，“以票控税”几乎涉及了一半以上的税

费种和将近 6 成以上的收入规模，营改增后，地税部门仅仅代开纳税人销售其取得的不动产以及其他个人出租不动产的增值税发票，对其他零散开票的纳税人（建安业、生活服务业）的控管难度加大，就目前来看，纳税人取得增值税发票后无视地税部门管理，有意无意避开申报地方税费这一环节，存在漏征漏缴的风险。二是可用人才缺乏，征管工作如逆水行舟。一方面，营改增之后，征管工作困难重重，特别是建安房地产业，不仅需要有良好的计算机操作能力的人对信息进行查询、统计、分析、比对，还需要懂法守法能执法、踏实吃苦的人进行管理，而在人员配置方面，可用的人大都摆在大厅，前台是服务，后台是管理，管理跟不上来，服务就成为一纸空谈。另一方面，多数上了年纪的同志，对新时代下的征管转型不适应，工作能动性欠缺，加上多数工作年限达到，已解决级别待遇，对待工作的激情不够，最后，在征管思路和方法上，“以票控税”在老地税干部心中根深蒂固，对财产行为监控的思路和方法还没有形成，能适应营改增后的新思路、新要求的可用性税务人才严重缺乏。三是地税部门一直倡导优化纳税服务，但纳税遵从度并未得到质的改善。部分纳税人对税管员的电话提醒不以为然，需要多次催促才会重报，重新申报的质量也不尽如人意，特别是营改增之后，少数纳税人缴纳增值税获得增值税普通（专用）发票后，对地税窗口收取的附加税根本不予理睬。

六、下一步改进工作的意见及建议

一是及时调整地税征管格局，征管措施，重新定位地税职能，理清岗位职责，必须加强小税重管、小税勤管、小税技管、小税细管、小税严管。二是合理分配人员结构，差别

化分类运用人才。有针对性地加强干部思想教育，提升干部素质。由于各大行业的相继改征增值税，很多地税干部认为“地税没事做”而逐渐消极怠工。一是要求根据不同年龄段的税务干部不同的思想动态进行差别化分类指导，使其化解负面情绪，不断提升地税干部的业务素养，跟上税制改革的步伐，使广大地税干部能够更好地投入工作。二要对思想波动大且墨守成规的部门同志进行正确引导，树立大局意识，抛弃消极思维，更新思想观念，鼓励年轻的容易接受新事物的同志放手干，在坚守法律底线的前提下，大胆创新，三是合理调整征管人员结构，各科室分局的人员组成尽量做到老中青结合，发挥各年龄段的优势，相互弥补。三是加强社会信用等级应用，推进依法治税，强调诚信纳税。税务部门首先应明确自身是一个执法部门，然后才可以谈服务。虽然优质服务可以提升地税部门形象，但前提是被服务者有良好的税法遵从度，在偷逃税款，阻挠缴税的人眼中，服务一文不值；其次，要结合建设法治社会的大背景，普及纳税人的税法知识，而不仅仅是宣传税收优惠政策层面上，更要使其知道法律的威严。这要求我们一方面自己要懂法守法，严以律己，比如执法过程中，严格按照征管流程进行催报催缴，把握好时间节点下达各类税务文书，稽查按正常流程、处罚得当，积极化解执法风险，另一方面，对纳税人宣传法律的权威性及重要性，做到违法必究、执法必严。再次，可以借助社会力量，比如：加强社会信用等级的应用，并逐步将信用等级扩展到个体纳税人，联合银行、房管、国土、民政、公安等各部门，对纳税信用等级低于B级的纳税设置风险提示，实现社会各相关部门共同监督，形成“偷税漏税一点点，

处处办事不通畅”诚信建设体系，以提升纳税遵从度。

附件：泰宁县国家税务局 2017 年度税收专项经费项目
支出绩效评价指标评分表

泰宁县财政局

2018 年 11 月 20 日

泰宁县国家税务局 2017 年度税收专项经费项目支出

绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
项目决策	资金落实情况	成本控制率	成本控制率完成 100%得 6 分,99%-90%得 5 分,89%-80%得 4 分, 80%以下得 3 分	6	5
		资金到位率	资金到位率完成 100%得 6 分,99%-90%得 5 分,89%-80%得 4 分, 80%以下得 3 分	6	5
		配套资金到位率	配套资金到位率 100%得 6 分,99%-90%得 5 分,89%-80%得 4 分, 80%以下得 3 分	6	5
	实际支出情况	资金使用率	资金使用率 100%得 6 分, 99%-90%得 5 分, 89%-80%得 4 分, 80%以下得 3 分	6	6
		支出规范性	支出规范性 100%得 6 分, 99%-90%得 5 分, 89%-80%得 4 分, 80%以下得 3 分	6	6
项目管理	目标管理	目标的合理性	目标的合理性 100%得 4 分,99%-90%得 3.5 分,89%-80%得 3 分, 80%以下不得分	4	4
		目标完成率	目标完成率 100%得 4 分, 99%-90%得 3.5 分, 89%-80%得 3 分, 80%以下不得分	4	3
		完成的及时性	及时性 100%得 4 分, 99%-90%得 3.5 分, 89%-80%得 3 分, 80%以下不得分	4	3
	组织管理	管理制度保障	管理制度保障 100%得 4 分,99%-90%得 3.5 分,89%-80%得 3 分, 80%以下不得分	4	3
		支撑条件保障	支撑条件保障 100%得 4 分,99%-90%得 3.5 分,89%-80%得 3 分, 80%以下不得分	4	3
	资产管理	资产管理制 度健全性	资产管理制健全性 100%得 4 分, 99%-90%得 3.5 分, 89%-80%得 3 分, 80%以下不得分	4	3
	财务管理	财务制度健全性	财务制度健全性 100%得 4 分, 99%-90%得 3.5 分, 89%-80%得 3 分, 80%以下不得分	4	3
		财务管理有效性	财务管理有效性完成 100%得 2 分, 99%-90%得 1 分, 80%以下不得分	2	2

项目绩效	数量目标	地方税收增长率	地方税收增长率 6%得 10 分，5%得 8 分，4%得 7 分，3%以下得 4 分	10	9
	质量目标	企业培训率	企业培训率 100%得 10 分，99%-90%得 8 分，89%-80%得 7 分，80%以下得 5 分	10	9
	可持续影响目标	各行业税负只减不增完成率	各行业税负只减不增完成率 100%得 10 分，99%-90%得 8 分，89%-80%得 7 分，80%以下得 5 分	10	9
	社会效益	群众满意度	群众满意度 100%得 10 分，99%-90%得 8 分，89%-80%得 7 分，80%以下得 5 分	10	7
总分				100%	85