

# 关于泰宁县2025年预算执行情况及 2026年预算草案的报告

——在泰宁县第十八届人民代表大会第五次会议上  
泰宁县财政局局长 范惠强

各位代表：

受县人民政府委托，现将泰宁县2025年预算执行情况及2026年预算草案提请县十八届人大第五次会议审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 2025年财政预算执行情况

2025年是“十四五”规划的收官之年，全县财税部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展与民生，着力稳就业、稳市场、稳发展，持续深化拓展“三争”行动、深入推动“四领一促”工作和“勇担当、促攻坚、建新功”及“重点工作突破年”活动，落实适度加力的积极财政政策，财政预算执行总体平稳，有力促进经济社会持续稳定发展。

### 一、全县财政预算执行情况

（一）全县一般公共预算执行情况。2025年全县一般公共预算总收入完成53220万元（按预计数，下同），完成预算的94.19%，

同比下降**6.52%**。其中：全县地方一般公共预算收入完成**41200**万元，完成预算的**100%**，同比增长**0.7%**；上划中央收入完成**12020**万元，完成预算的**78.56%**，同比下降**24.93%**。全县地方一般公共预算支出**195000**万元，同比下降**8.87%**。

全县地方一般公共预算收入**41200**万元，加上级补助收入**118854**万元、上年结余**31161**万元、调入资金**10834**万元、地方政府一般债务转贷收入**23453**万元、动用预算稳定调节基金**17504**万元、区域间转移支付收入**7890**万元、收入合计**250896**万元。全县地方一般公共预算支出**195000**万元、加上解支出**3209**万元、地方政府一般债务还本支出**17301**万元、支出合计**215510**万元。收支相抵，结余**35386**万元。

**（二）全县政府性基金预算执行情况。**全县政府性基金收入完成**10241**万元，完成调整预算的**100%**，同比增长**25.04%**。全县政府性基金支出**45000**万元，同比增长**4.47%**。

全县政府性基金收入**10241**万元，加上级补助收入**18000**万元、上年结余**22924**万元、地方政府专项债务转贷收入**27988**万元、调入资金**3865**万元，收入合计**83018**万元。全县政府性基金支出**45000**万元，加地方政府专项债务还本支出**3587**万元、调出资金**2648**万元，支出合计**51235**万元。收支相抵，结余**31783**万元。

**（三）国有资本经营预算执行情况。**全县（县本级）国有资本经营预算收入完成**841**万元，同比增长**34.13%**。全县（县本级）国有资本经营预算支出**390**万元，同比下降**17.02%**。

全县（县本级）国有资本经营预算收入**841**万元，加上级补助收入**8**万元、上年结余**13**万元，收入合计**862**万元。全县（县本级）国有资本经营预算支出**390**万元，加调出资金**451**万元，支出合计**841**万元。收支相抵，结余**21**万元。

**（四）社会保险基金预算执行情况。**全县（县本级）社会保险基金预算（城乡居民基本养老保险基金和机关事业单位基本养老保险基金）收入完成**22841**万元，同比下降**11.96%**。全县（县本级）社会保险基金预算支出**22977**万元，同比增长**6.9%**。

全县（县本级）社会保险基金预算收入**22841**万元，加上年结余**29848**万元，收入合计**52689**万元。全县（县本级）社会保险基金预算支出**22977**万元，收支相抵，滚存结余**29712**万元。

**（五）地方政府债务情况。**2025年省财政厅核定我县地方政府债务限额**451811**万元，其中：一般债务限额**225322**万元、专项债务限额**226489**万元。2025年全县负有偿还责任债务余额**430442**万元，其中：一般债务余额**211841**万元、专项债务余额**218601**万元。2025年新增地方政府债券**32705**万元，其中：一般债券**7945**万元，安排用于泰宁县城西学校建设项目；专项债券**24760**万元，一是项目建设专项债券**13700**万元，安排用于泰宁古城旅游基础设施项目、泰宁山海协作产业园提升建设项目、三明市金湖旅游职业中专学校建设项目、泰宁县金湖景区旅游基础设施建设项目和泰宁县产业孵化研发中心及配套设施建设项目；二是补充政府性基金财力专项债券**11060**万元，安排用于清理暂付款、偿还拖欠企业账款等。

## 二、县本级财政预算执行情况

(一)县本级一般公共预算执行情况。县本级地方一般公共预算收入完成**40950**万元，完成预算的**100%**，同比增长**0.95%**。其中：税收收入完成**24080**万元，完成预算的**89.19%**，同比下降**8.95%**；非税收入完成**16870**万元，完成预算的**120.93%**，同比增长**19.5%**。县本级一般公共预算支出**165600**万元，同比下降**11.61%**。

县本级地方一般公共预算收入**40950**万元，加上级补助收入**118854**万元、上年结余**31161**万元、调入资金**10834**万元、地方政府一般债务转贷收入**23453**万元、动用预算稳定调节基金**17504**万元、区域间转移支付收入**7890**万元，收入合计**250646**万元。县本级地方一般公共预算支出**165600**万元，加补助下级支出**29150**万元、上解支出**3209**万元、地方政府一般债务还本支出**17301**万元，支出合计**215260**万元。收支相抵，结余**35386**万元。

(二)县本级政府性基金预算执行情况。县本级政府性基金收入完成**10241**万元，完成调整预算的**100%**，同比增长**25.04%**。县本级政府性基金支出**38000**万元，同比增长**0.48%**。

县本级政府性基金收入**10241**万元，加上级补助收入**18000**万元、上年结余**22924**万元、地方政府专项债务转贷收入**27988**万元，调入资金**3865**万元，收入合计**83018**万元。县本级政府性基金支出**38000**万元，加补助下级支出**7000**万元，地方政府专项债务还本支出**3587**万元、调出资金**2648**万元，支出合计**51235**

万元。收支相抵，结余**31783**万元。

以上具体收支数据及平衡情况详见附表一至附表九。

**2025**年预算还在执行中，相关数据如有变动，待决算编成后再报请人大常委会审批。

### **三、2025年预算执行和落实人大决议情况**

#### **（一）以稳增长为出发点，保障财政平稳运行**

强化财政资源统筹，聚力涵养税源财源，努力挖掘增收潜力，切实增强财政保障能力。一是**夯实财政收入基本盘**。扎实组织财政收入，定期分析财税形势，细化征收服务举措，落实落细财税协调会商机制，加强涉税信息共享，关注资产处置、司法拍卖等项目进展，确保各项收入悉数入库。强化非税征收管理，推进国有资产盘活，挖掘增量非税收入，预计全年地方一般公共预算收入完成**4.12**亿元，再创历史新高。二是**激活产业发展新引擎**。支持构建以循环经济为核心的生态工业体系，围绕水资源产品、健康食品等进行全产业链条开发，深度策划生成财源税源项目。壮大竹制品产业链，支持推动“以竹代塑”“以竹代木”等项目落户，支持引导竹木制品企业向高端化、智能化、绿色化方向发展。三是**坚持节用为民践初心**。坚持政府过紧日子，从严从紧编制“三公”和一般性支出预算，持续压减非必要、非刚性开支，杜绝浪费和无效支出，腾出更多资金用于民生发展。做好存量资金清理盘活，收回两年以上的结余结转资金**1.3**亿元，统筹用于保障重点民生项目。

#### **（二）以促发展为着力点，做强产业内生动力**

充分发挥财政政策导向作用，激活市场发展活力，促进市场经

济健康发展。一是促进民营经济发展。用好用足支持民营经济发展各项政策，支持民营企业技改提升、市场拓展、品牌创建等。支持打好产业链招商、以商招商、乡贤招商等组合拳，持续激活民营经济发展活力。支持民营企业增收减负，兑现各类扶持奖补资金**1039**万元，累计减税降费及留抵退税**2140**万元，惠及民营企业**573**家。二是深化文旅产业融合。大力推进文旅产业“四个十”项目攻坚行动，加快建设环大金湖旅游度假区，投入资金**1.06**亿元支持南会旅游集散中心及长兴服务区项目建设。支持打造夜间旅游消费集聚区，安排资金**5620**万元打造十里金溪夜游综合体，支持举办丹霞文化旅游节，扩大泰宁文旅品牌影响力，积极构建高质量文旅生态。三是完善绿色产业链条。支持创建绿色工业园区，投入资金**4622**万元加快“一园三区”整合步伐，推进园区循环化改造提升，支持园区企业开展供气及污水处理设施提升改造，增强园区综合竞争实力。升级绿色农业，支持拓展特色农业产业链条，培育“农业+”旅游、康养、休闲、体育、研学等新业态、新模式。投入资金**2433**万元支持做大做优粮食、水产、茶业、竹业等绿色产业。

### **（三）以惠民生为落脚点，努力增进人民福祉**

立足群众需求，把握民生导向，努力在民生改善上做好“用财”文章，全年民生支出**15.28**亿元，占一般公共预算支出的**78.36%**。一是织密社会保障网。履行社保兜底职责，安排资金**2**亿元保障城乡居民和机关事业单位养老保险足额兑现。助力育儿事业发展，统筹资金**2048**万元支持加快公办托育网络项目建设，有序发放育儿补贴。强化就业创业服务供给，安排资金**600**万元支持开展职业技能培训

和兑现创业贷款贴息等，持续提升就业创业服务效能。二是提升教育发展水平。坚持办好人民满意的教育，筹集资金**9416**万元支持实验小学综合楼改建、金湖旅专和教师进修学校搬迁等项目；安排资金**2905**万元支持改善学校办学条件，落实教育正向激励，推动义务教育改薄提升，促进教育事业高质量发展。三是补齐城乡设施短板。提升城乡基建水平，改善乡村基础设施条件，投入资金**1589**万元支持乡镇道路、污水管网设施改造；安排资金**2294**万元推进老旧小区改造，落实公租房租金补贴，减轻困难群体住房负担；投入资金**4207**万元支持建设城区垃圾处理基础设施、入河排污口和城镇污水管网改造等。

#### **（四）以优管理为侧重点，提升财政运行效率**

坚持依法、规范、高效的财政管理，完善财政管理体制机制，不断提升财政管理效能。一是**落实数字财政建设**。以数字化赋能财政科学管理，打造财政服务“新生态”，全面实行非税收入电子化管理，依托一体化线上平台，构建财政数据查询及智能化分析模块，将上级转移支付资金纳入监督模块管理，实现财政资金全流程动态监控。二是**优化投资评审管理**。做好政府投资评审服务，科学压缩评审时间，为重点民生项目开设“绿色通道”，重大项目提前介入，与项目设计同步开展工作，提升评审效率，打通资金支出堵点，加快项目资金支出进度，提升资金使用效益。今年以来共审核项目**106**个，累计核减金额**4479**万元，核减率**4.01%**。三是**持续消化财政暂付款**。坚持暂付款消旧控新，防范财政运行风险。全年通过预算安排、补充政府性基金财力专项债券等方式共消化存量暂付款

8190万元，实现暂付款余额清零。

2025年，在县委的正确领导下，在县人大依法监督和政协的民主监督下，在全县各部门的共同努力下，财政运行总体平稳，同时我们也清醒地认识到，当前财政运行中还存在不少困难和问题：主要是缺乏持续性税源项目，财政增收后劲不足，收支“紧平衡”态势仍将延续，政府债务处于偿债高峰期，还本付息压力较大，资金使用效益有待提高等。我们将高度重视这些问题，在今后的工作中采取有效措施认真加以解决。

## 2026年预算草案

2026年是“十五五”规划的开启之年，全县财政工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，按照更加有力、有效实施积极财政政策的思路，立足当下、着眼长远、凝心聚力，全方位助推高质量发展。

### 一、2026年财政收支预算安排

2026年财政收支预算编制严格按照上级财政工作要求，全力保障重大事项、重点项目，按照“轻重缓急、有保有压、量力而行、统筹平衡”原则，结合我县财力实际，本着必要性、真实性、合理性，按实排项目列预算，把有限的财政资金用在刀刃上。一是**从严从紧编制预算**。始终树立党政机关过紧日子思想，建立节约型财政保障机制，继续强化“三公”经费管理，从严从紧核定一般性、非刚性支出预算。二是**优先保障民生支出**。加大民生事业保障力度，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生保障，按照可持续、保基本的

要求安排好各项民生支出。三是坚持做好财政统筹。进一步加强政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算和一般公共预算的统筹衔接，将部门取得的全部收入列入预算，统筹财政拨款和非财政拨款，合理安排预算支出。四是深化预算资金项目库管理。做到财政专项资金与项目库储备一一对应，依托一体化平台，健全从项目申报到预算执行的全过程管理。具体收支预算编制如下：

**（一）一般公共预算收支安排。**全县一般公共预算总收入安排**57030**万元，同比增长**7.16%**。其中：地方一般公共预算收入安排**42230**万元，同比增长**2.5%**；上划中央收入安排**14800**万元，同比增长**23.13%**。地方一般公共预算收入**42230**万元，加上级转移支付补助收入**73707**万元（根据上级提前下达数编制）、调入资金**13023**万元、债务转贷收入**16375**万元、动用预算稳定调节基金**10792**万元、区域间转移性收入**13000**万元，全县总财力**169127**万元。全县一般公共预算支出**146188**万元，加上解支出**4674**万元、债务还本支出**18265**万元，支出合计**169127**万元。收支相抵，实现平衡。

县本级地方一般公共预算收入安排**42030**万元，同比增长**2.5%**。地方一般公共预算收入**42030**万元，加上级转移支付补助收入**73707**万元、调入资金**13023**万元、债务转贷收入**16375**万元、动用预算稳定调节基金**10792**万元、区域间转移性收入**13000**万元，县本级总财力**168927**万元。县本级一般公共预算支出安排**137188**万元，加上解支出**4674**万元、债务还本支出**18265**万元、补助下级支出**8800**万元，支出合计**168927**万元。收支相抵，实

现平衡。

**(二) 政府性基金预算收支安排。**全县(县本级)政府性基金收入安排**27710**万元,同比增长**170.58%**。全县(县本级)政府性基金收入**27710**万元,加地方政府专项债务转贷收入**17235**万元,收入合计**44945**万元。全县政府性基金支出**12920**万元,加调出资金**12875**万元、债务还本支出**19150**万元,支出合计**44945**万元。收支相抵,实现平衡。

**(三) 国有资本经营预算收支安排。**全县(县本级)国有资本经营预算收入安排**428**万元,同比下降**38.68%**。根据收支平衡原则,安排国有资本经营预算支出**280**万元,调出资金**148**万元。

**(四) 社会保险基金预算收支安排。**全县(县本级)社会保险基金预算(城乡居民基本养老保险基金和机关事业单位基本养老保险基金)收入安排**26804**万元,同比增长**17.35%**。其中:保险费收入**11745**万元、财政补贴收入**14153**万元、集体补助收入**110**万元、利息收入**400**万元、委托投资收益**292**万元、转移收入**100**万元、其他收入**4**万元。

全县(县本级)社会保险基金预算支出安排**24910**万元,同比增长**8.41%**。其中:社会保险待遇支出**24536**万元、转移支出**371**万元、其他支出**3**万元。收支相抵,社会保险基金当年结余**1894**万元,加上年结余**29712**万元,滚存结余**31606**万元。

**(五) 保基本民生、保工资、保运转支出预算安排。**按照中央和省市要求,预算要优先足额安排“三保”支出。按省定的“三保”支出标准测算,全县“三保”支出需要数**73363**万元,其中:保基

本民生22517万元、保工资49043万元、保运转1803万元。2026年全县预算共安排“三保”支出76110万元，其中：保基本民生24785万元、保工资49522万元、保运转1803万元。目前“三保”支出预算正报省财政厅审核，相关数据如有变动再报请人大常委会审批。

以上具体收支数据及平衡情况详见附表十至附表十九。

## **二、2026年财政工作重点**

### **（一）围绕“稳大盘”，切实增强财政保障实力**

一是抓好统筹谋划。围绕全年收入目标，细化分解收入任务，加强财税合作，形成工作合力，提前谋划部署收入组织工作，加大对重点领域、重点行业、重点税源的收入分析和预测，稳妥推进落实全年收入任务。二是释放政策红利。持续发挥减税降费对企业发展的推动作用，完善产业发展政策，重点支持科技创新，积极拓展低空经济、智慧文旅、数字影视等新赛道，围绕水资源、竹制品、食品加工等县域重点产业链上下游，优化企业供需对接，实现增产增效。三是形成争资合力。依托对口支援、沪明合作、山海协作等契机，锚定十五五规划重点投资领域，抓好项目谋划储备，落实保障重点项目前期经费，争取更多项目纳入上级资金盘子。做好向上争取资金通报考评，充分调动各部门向上争取资金积极性，加强部门联动，落实分工与职责，形成合力共同争取资金。

### **（二）围绕“促经济”，坚持投资消费双轮驱动**

一是坚持政府投资引领产业发展。以重大项目投资建设为牵引，加力政府有效投资，推动产业结构向优升级，围绕工业、服务

业等领域，支持加快屹人大健康食药菌精深加工、大田乡天然矿泉水开发，支持中琉科技、竹泰竹木等企业技改提升。二是**深化文旅体融合提振消费**。统筹资金**1200**余万元持续做大文旅消费市场，支持构建“地质+红色+非遗”三大主题体系，发展红色影视、红色研学等业态，招揽各级研学活动在泰举办，打造红色文旅产业链；支持发展赛事经济，承办更多高级别体育赛事，争取体育消费试点、基础设施配套等政策资金倾斜，打造文旅体融合消费场景，激活县域文旅体消费市场发展新活力。三是**打响特色品牌扩大农产品市场**。用好各类农林水转移支付资金，支持建设国家级制种大县、种业创新与产业化工程等项目。安排农林水资金**1800**余万元助力农业产业高质量发展，推动“泰宁大米”全产业链升级，推进泰宁岩茶优势特色产业集群项目建设，支持稳步扩大大金湖有机鱼养殖规模，支持开办各类特色农产品展览活动，持续打响泰宁特色农业品牌。

### （三）围绕“增福祉”，描绘民生事业新画卷

一是**继续做好节用裕民**。坚持过紧日子要求，从严从紧管控政府投资，杜绝不切实际增资上项目。压减非刚性、非急需、非重点项目，把有限的资金用于社会事业补短板上。常态化开展存量资金清理，收回资金统筹用于民生实事项目建设。二是**坚持教育事业优先发展**。深化教育高质量发展，筹集资金加快金湖旅专搬迁和水南小学改扩建项目建设。安排教育资金**2600**余万元支持教育事业优质发展，强化教育正向激励保障，落实教育人才引进政策，健全教师能力提升体系，着力提升教学质量，助力中高考再创佳绩。三是

**强化政府办医主体责任。**安排卫生健康资金**3500**余万元支持健全完善公共卫生和医疗服务体系，深化中医药协同发展机制，提高医疗服务质量，支持推进全民健康管理、卫生人才队伍建设、医疗服务水平提升等工作，逐步完善健康管理体系，支持医疗资源下沉，更好满足人民群众看病需求。

#### **（四）围绕“稳运行”，织密兜牢安全底线**

**一是兜实“三保”支出底线。**全面落实“三保”支出保障责任，健全“三保”预算执行动态监控机制，坚持把“三保”支出放在首要位置，确保不发生“三保”支付风险。**二是严控债务风险。**进一步加强专项债券项目投后管理，建立偿债备付金制度，督促项目主管部门落实还本付息资金收支管理。严守红线底线，杜绝新增政府隐性债务，严格落实债务风险评估机制，做到项目资金有保障、偿债资金有来源。**三是强化财政监督检查。**深刻认识财经纪律的严肃性，组织开展财经纪律、会计监督、预决算公开等专项检查行动，不断加强全县财务管理、风险管理及内部控制的能力，提升财政预算监督管理水平。

各位代表，百舸争流千帆竞，借海扬帆奋者先！做好**2026**年财政预算工作任务艰巨，责任重大。我们将在县委的领导下，在县人大、县政协、各位代表委员以及社会各界的监督支持下，牢记嘱托、感恩奋进，采取更加精准务实有效的措施，扎实开展**2026**年财政管理工作，为谱写泰宁革命老区高质量发展时代新篇作出新的更大贡献。