泰宁县国土空间总体规划

（2020-2035年）

公众版

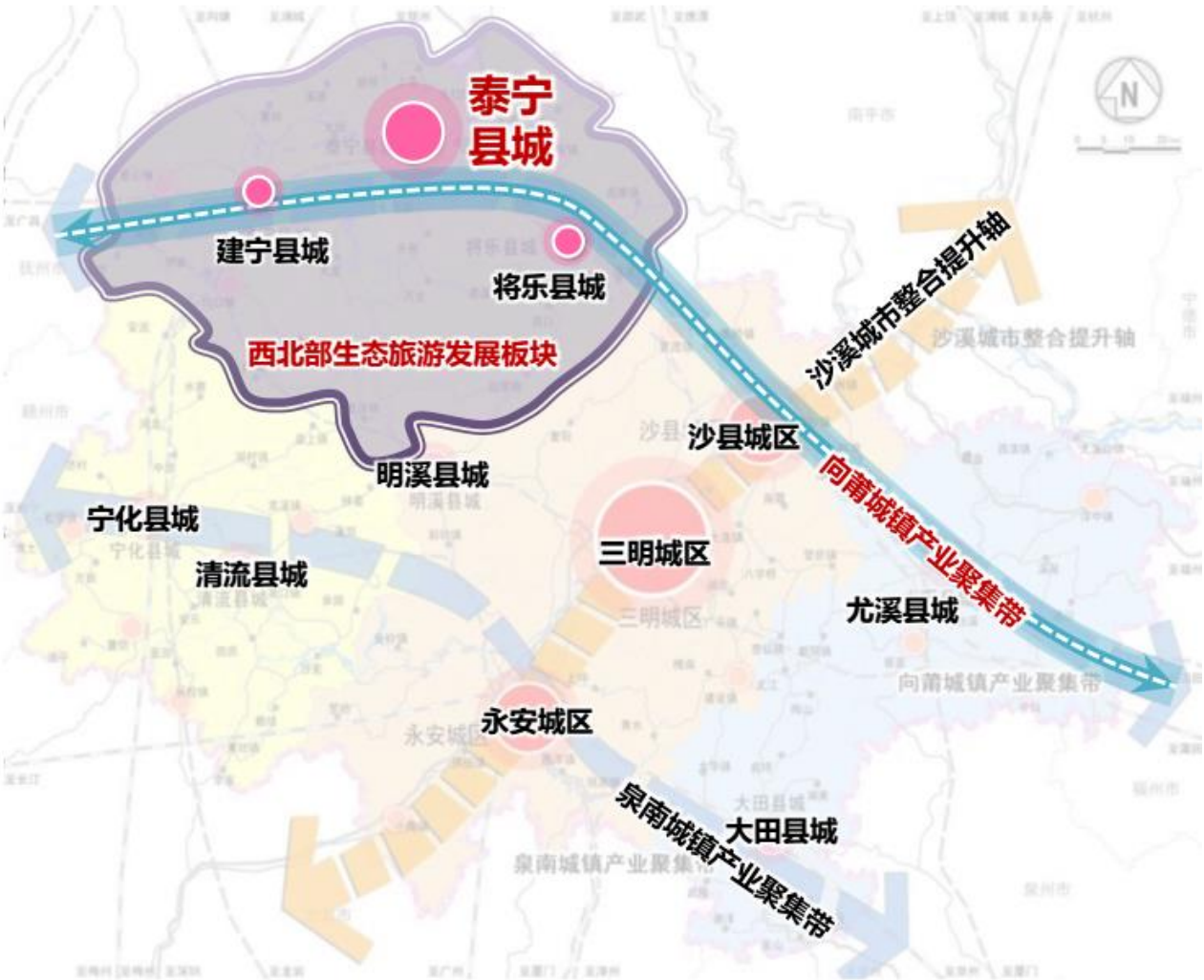
泰宁县自然资源局

2023年1月

卷首语

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和福建省、三明市有关工作要求，科学谋划泰宁县新时代国土空间开发保护格局，特制定《泰宁县国土空间总体规划（2022-2035年）》。

本规划是泰宁县为实现“两个一百年” 奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是城市推进生态优先、绿色发展，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是县域国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领。



县域概况

01

绿水青山 生态氧吧

泰宁县被授予“第一批国家生态文明建设示范县”荣誉称号，是国家重点生态功能区，森林覆盖率77.57%，空气质量总体优于二级标准，优良天数达到363天，优良天数达标率为99.5%，有着天然大空调的美称。

02

枕山环水 碧湖丹霞

泰宁县旅游资源丰富，拥有被列入《世界遗产名录》的世界自然遗产及世界地质公园“双世级”称号的中国丹霞以及5A级景区大金湖、泰宁古城、上清溪等自然景观。

03

革命老区 红旗不倒

泰宁县是革命老区和中央苏区，周恩来、朱德、彭德怀、杨尚昆曾在此指挥作战，现仍保存红军街、红军总部、东方军司令部等大批革命历史遗迹，有浓厚的红色文化。

04

历史悠久 文化荟萃

泰宁县历史悠久，是省级历史文化名城，历史脉络悠久，历史遗存丰富，传统聚落众多，素有“汉唐古镇、两宋名城”的美誉；更有包括客家文化、穴居文化、民俗文化等多元内涵融汇。

05

科举名邦 贤才辈出

泰宁县钟灵毓秀、人才辈出，孕育了一批批名留史册的历史人物和彪炳青史的贤才志士。包括唐末武将邹勇夫、北宋吏部尚书叶祖洽、南宋太子少保邹应龙、南宋名医邹铉等。

目录

CONTANTS

01 规划总则

02 战略目标

03 国土开发格局

04 强化支撑体系

05 创新产业发展

06 建设宜居城区

07 规划传导与实施保障

01

规划概述
PLANNING OVERVIES

1.1 指导思想
1.2 规划原则
1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实党中央、国务院和省市的各项决策部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，将两个百年发展奋斗目标计划战略安排作为国土空间建设的发展目标和时间节点。

大力推进生态文明建设，科学划定“三区三线”，有序布局生态、农业、城镇空间，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，整体谋划新时代国空空间开发保护格局，构建国土空间规划体系，为发展规划落地实施提供空间保障。

1.2 规划原则

生态优先，绿色发展

集约节约，高效发展

区域协同，融合发展

文化传承，特色发展

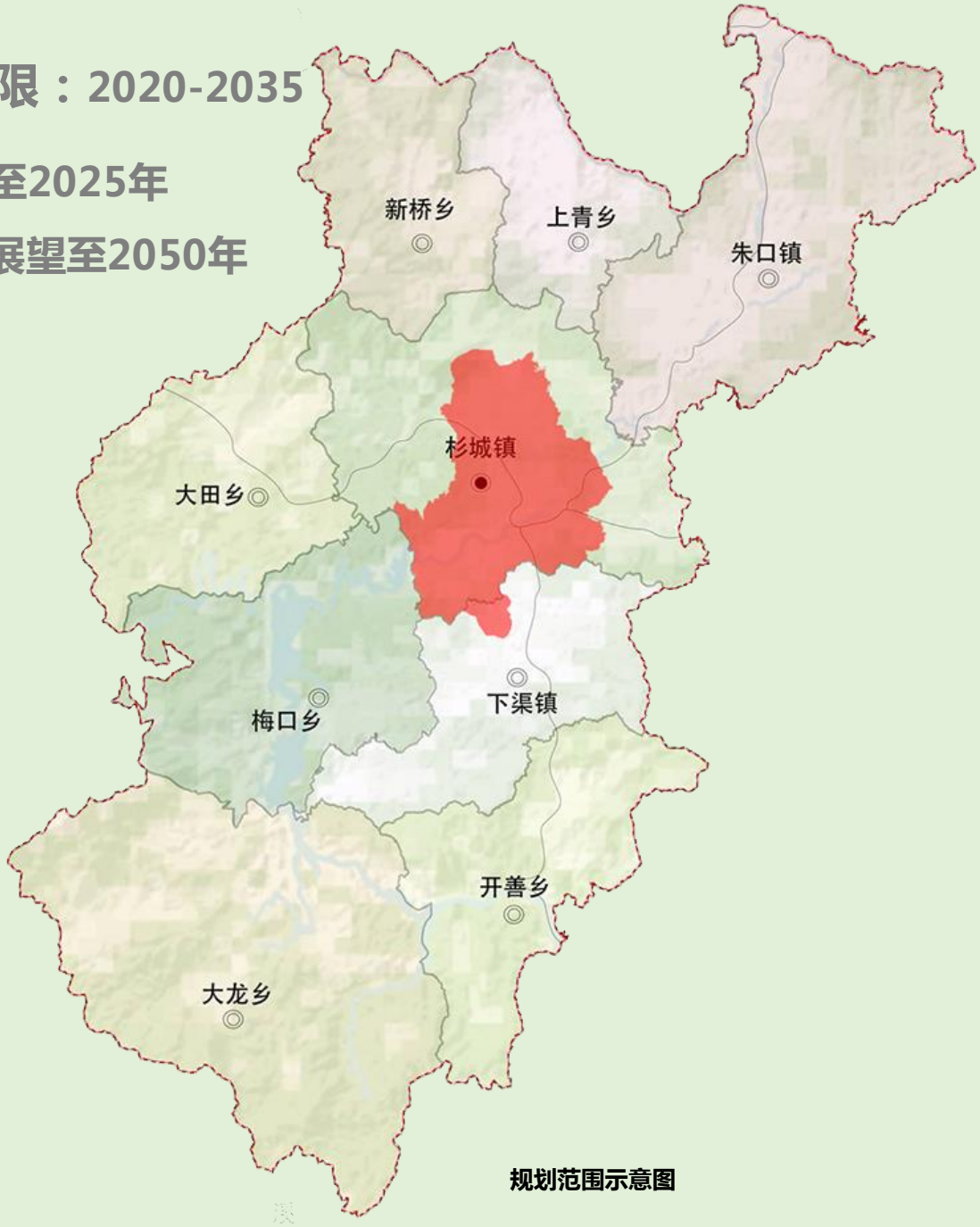
多规合一，智慧发展

多方参与，共享发展

1.3 规划范围与期限

规划期限：2020-2035

- 近期至2025年
- 远期展望至2050年



规划范围示意图

规划范围：1528.8239平方公里

- 为泰宁县全域，涵盖3个镇6个乡
  （即杉城镇、朱口镇、下渠镇、上青乡、新桥乡、大田乡、梅口乡、开善乡、大龙乡）

02

战略目标
STRATEGIC TARGET

2.1 总体定位
2.2 规划目标
2.3 发展战略
2.4 区域协同

总体定位

目标愿景：

中国丹霞世遗胜地、生态康养山水绿城、文旅创智活力古城

战略定位：

03

国土开发格局
PATTERN OF TERRITORIAL SPACE DEVELOPMENT

3.1 总体空间格局
3.2 统筹划定三条控制线
3.3 生态空间
3.4 农业空间
3.5 城镇空间

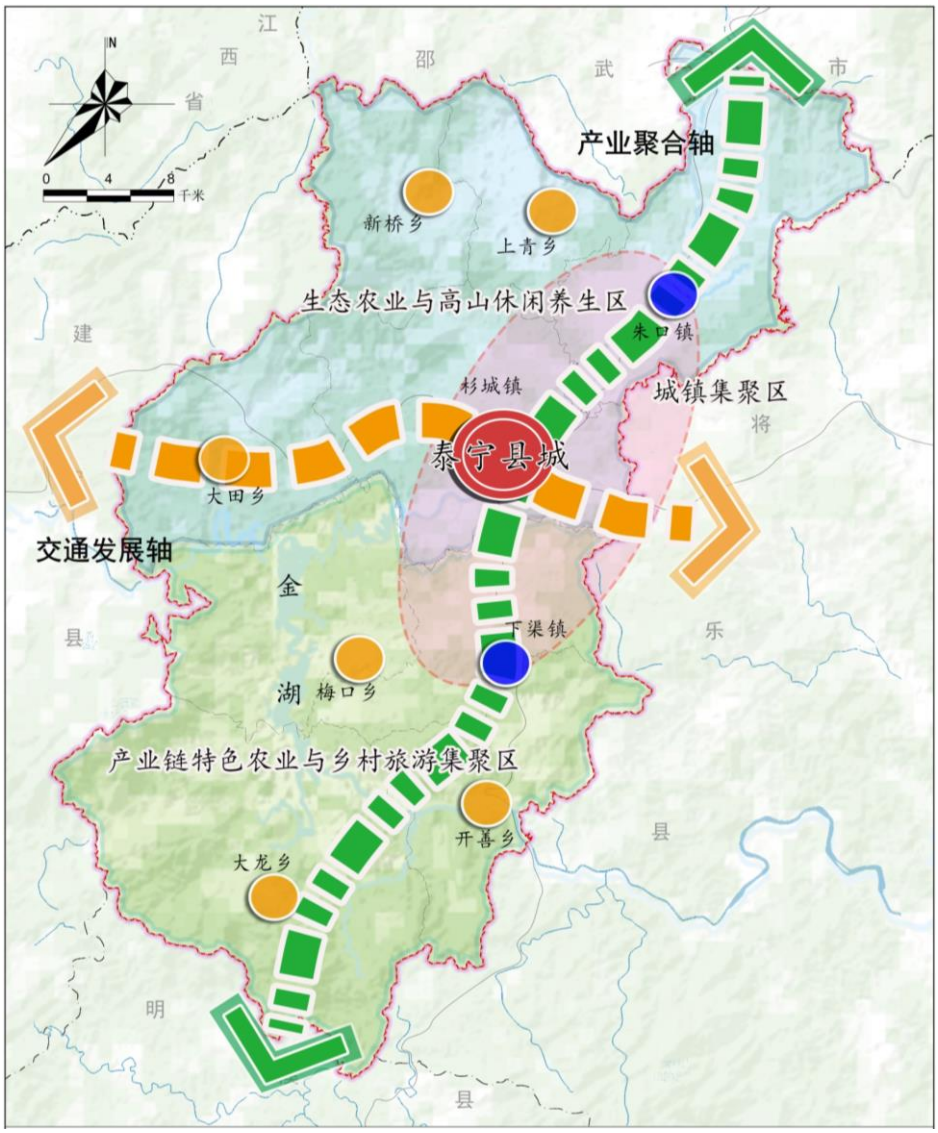
3.1 总体空间格局

构建“一核驱动、两轴拓展、双翼齐飞、多点并重”空间开发格局。

两轴拓展：即以泰宁县城为中心结点，由杉城向西联结大田乡开拓交通发展轴，由杉城向南北链接下渠、朱口两镇形塑产业聚合轴。

双翼齐飞：即以东西向交通发展轴为分界，北翼整合大田、新桥、上青、朱口等乡镇，培育生态农业与高山休闲养生区；南翼囊括下渠、开善、大龙、梅口等乡镇，发展全产业链特色农业与乡村旅游集聚区。

多点并重：即将泰宁县特色小镇、历史文化名村、传统村落、美丽乡村等打造为城镇体系中重要的经济增长点。



泰宁县国土空间总体规划格局图（2020-2035年）

一核驱动：即以泰宁县城为核心，深化“护古城、优老城、拓新城”发展战略，大力推进“大城关小城镇”建设模式，逐步完善公共服务设施和基础设施配套，打造“山水城”融合宜居宜业宜游的美丽县城

统筹划定三条控制线

原则

3.5 做优宜居宜业的城镇空间

综合型+旅游：

县域政治、经济、文化中心。打造国内一流生态风景旅游城市、县域的旅游中心城镇，发展为旅游业和工业经济服务的第三产业，积极发展无污染的高新技术产业。

工贸型+旅游：

以农副产品加工为主，适当发展轻污染工业的工贸型集镇，同时发展旅游业，建生态工业县。

集贸型+旅游：

以林、农副产品加工和发展特色农产品为主的集贸型集镇

农业型+旅游：

以农业为主，接受朱口工业经济辐射发展工业为辅旅游型集镇，结合独特的丹霞岩洞穴文化群落，建特色旅游型集镇。

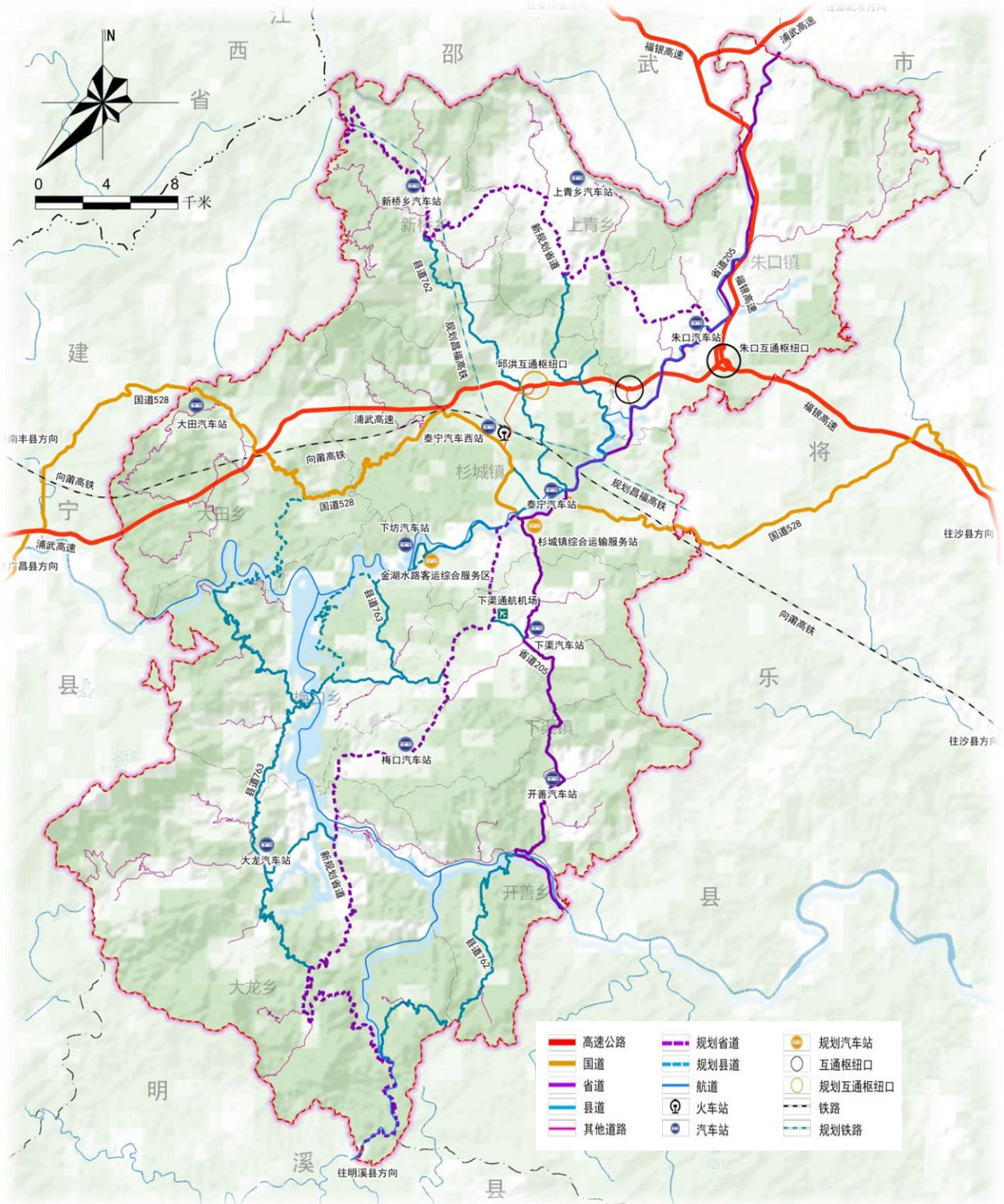
04

强化支撑体系
STRENGTHEN THE SUPPORT SYSTEM

4.1 综合交通体系
4.2 公共服务体系
4.3 市政基础设施体系
4.4 公共安全与综合防灾体系
4.5 历史文化保护体系
4.6 全域旅游体系

4.1 综合交通体系

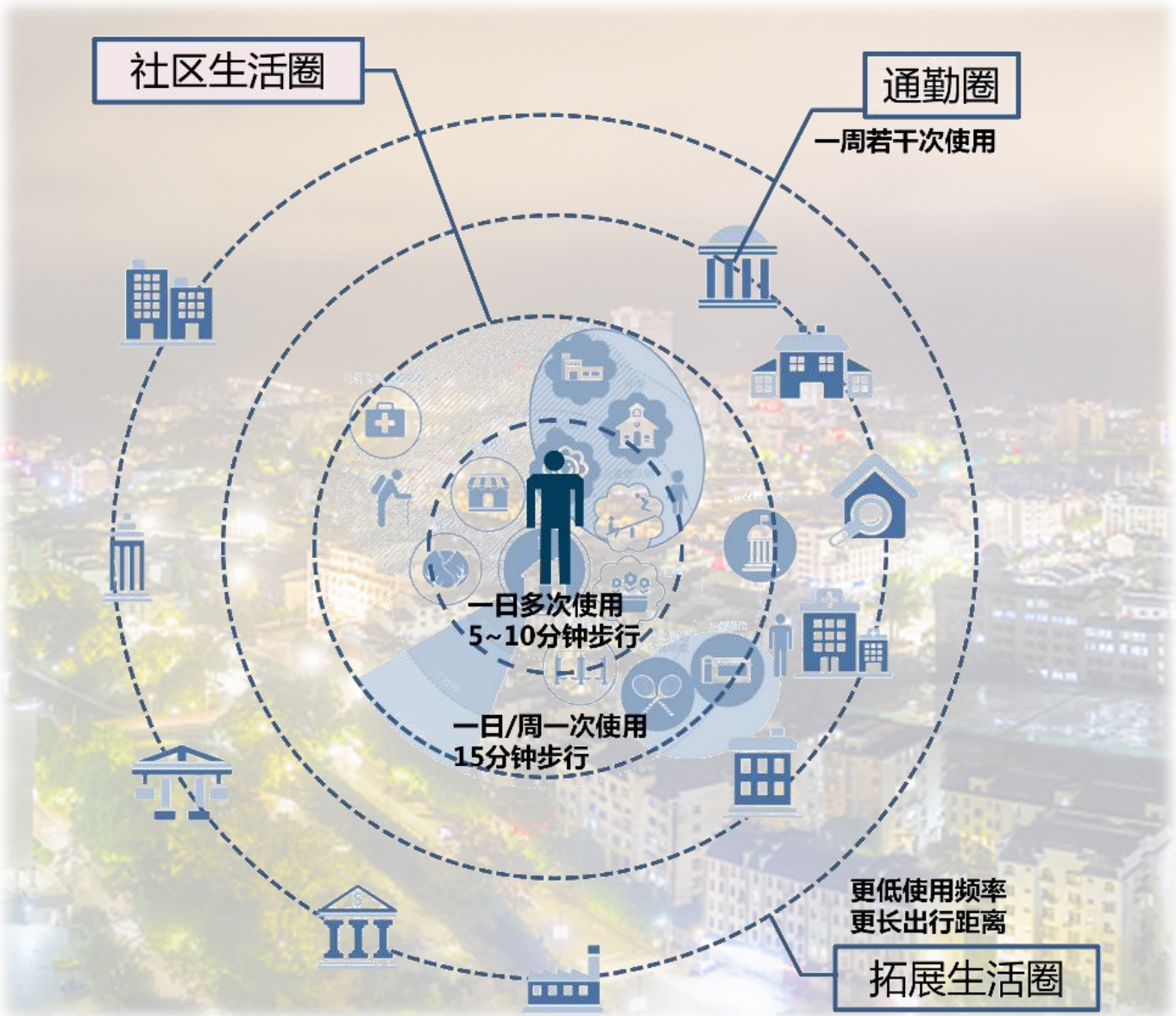
构建“**一横两纵**”铁路网络、“**一纵一横一联**”高速公路网络。



4.2 公共服务体系

全民共享、便捷实用，规划人居有温度的城市社区生活圈。

- 强化县城中心综合服务职能
- 强化重点镇、中心村的辐射服务，部分设施合并设置，减少配置浪费
- 构建“城镇—乡村”社区生活圈，促进城乡协调发展。



4.3 市政基础设施体系

集约高效　智能绿色　安全可靠

4.4 公共安全与综合防灾体系

实施区域-县域-乡镇/社区-村层级传导的韧性安全防灾体系

策略一：构建复合多元性的城镇空间安全格局

策略二：建设多功能组团式的全县医疗卫生防疫中心设施

策略三：管控具备可作应急用途的公共设施

策略四：新增消防站点，疏通消防通道，加强配套消防设施建设

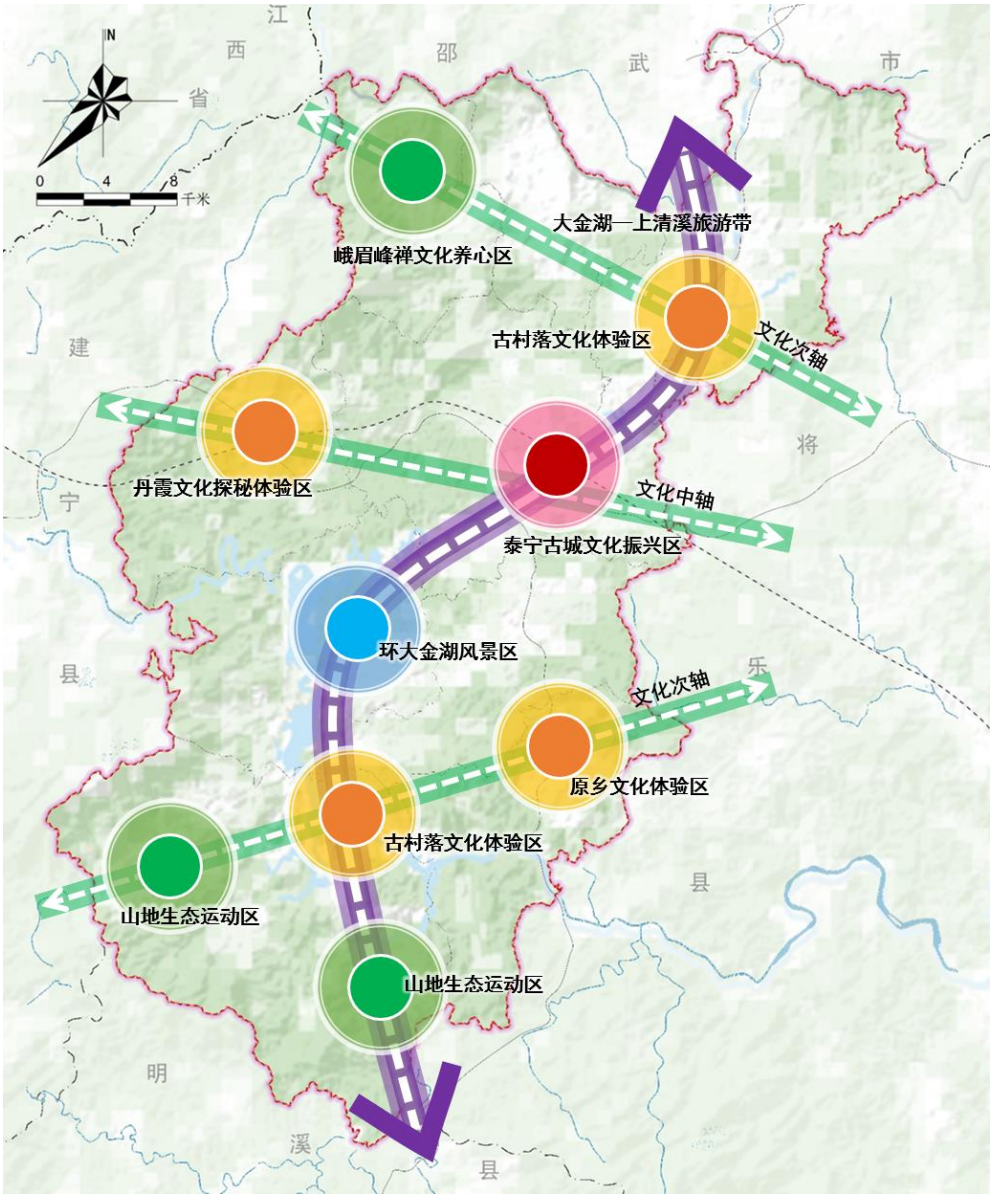
策略五：推进地灾点治理，结合避灾点场地，完善地灾工程体系

策略六：提升现状防洪设施设防等级，形成防洪闭环体系；推进超标洪水防御工程体系建设。

4.5 历史文化保护体系

打造“一带三轴九区” 的历史文化保护格局

基于泰宁历史文化及旅游资源空间分布特征，充分结合泰宁十四五全域旅游发展规划，将各种文化产业保护与差异化发展模式融入县域实际条件，对泰宁县域历史文化进行空间布局。



峨眉峰景区

丹霞文化体验区

环大金湖景区

原乡文化体验区

4.6 全域旅游体系

以“丹霞+古城”为特色，整合世遗、山水、古城、红色文化、乡村文化及产业类型等独具泰宁特色的全域旅游资源。

中国静心之地·福建泰宁

（泰宁县文旅康养产业主题）

清新福建·最氧三明·静心泰宁

（泰宁县文旅康养品牌定位）

05

主导产业发展
DEVELOPMENT OF MAJOR INDUSTRY

5.1 产业发展战略
5.2 产业空间布局

5.1 产业发展战略

‡ 优先大力发展全域旅游

发挥全域旅游群民参与效应；

“旅游+”产业融合发展路径；

点线面融汇贯通，旅游资源整合开发；

构建智慧旅游服务体系，改善旅游软环境；

‡ 提升发展现代服务业

以培育“幸福型服务产业”为主导方向，重点发展康养、旅游度假等“健康+”产业类型；

全面实施“清新美丽战略”逐步形成信息、居民等领域的多元化现代服务业体系；

‡ 推进集聚发展和转型升级

培育生态康养、影视文化、运动休闲产业集群；

‡ 巩固发展特色现代农业

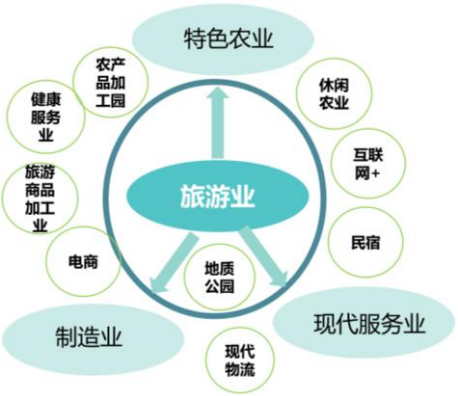
5.2 产业空间布局

构建“一主一副、双环、多点”的产业格局

旅游业：一城服务、两带引领、三区连串、五朵金花；

农业： 特色五一：茶产业、畜禽产业、制种产业、渔产业、中药材产业；

工业：三大园区、在地五品、三大板块。



06

建设宜居城区
BUILD A LIVABLE URBAN AREA

6.1 优化城区格局
6.2 提升承载力和宜居度
6.3 打造品质空间

6.1 优化城区格局

发展方向

现状建设 + 约束条件 + 交通引导

↓

护古城、优老城、拓新城

空间格局

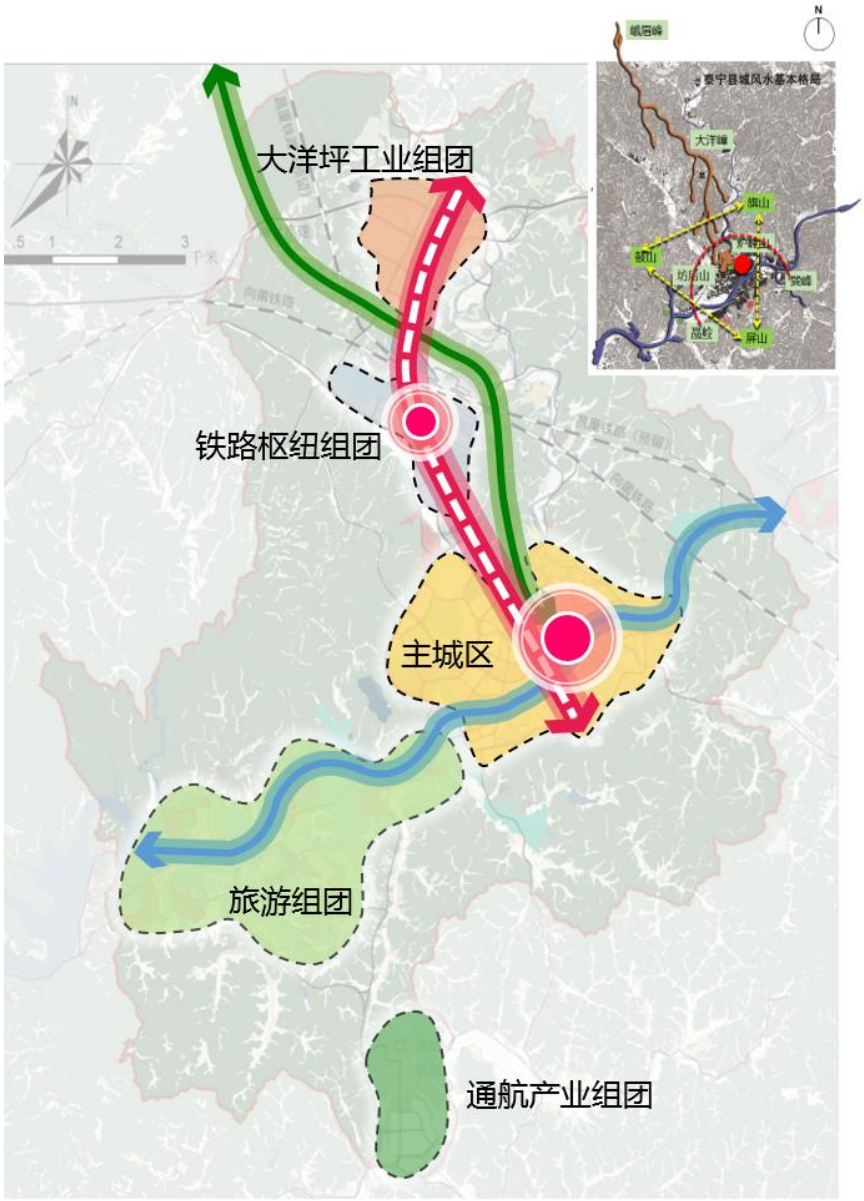
构建“一轴两脉、两心多组”格局

一轴：贯穿铁路枢纽区与老城区、大洋坪工业片区交通发展轴；

两脉：山脉与水脉贯穿的风水格局；

两心：主城区综合服务中心、铁路枢纽产城综合服务中心

多组：指多组功能组团（主城区、铁路枢纽组团、大洋坪工业组团、旅游组团、通航产业组团。



6.1 优化城区格局

优化思路

- 根据村庄人口常住比例、资源组合、交通可达性、公共服务配套细化村庄分类
- 建立行政村-自然村两级耦合分类的村庄居民点优化布局初步方案
- 根据地质灾害点、历史文化保护开发特性、村庄搬迁意愿完善村庄居民点布局方案
- 建立城、镇、村三级迁并模式，测算评估土地流量，制定建议安置方案
- 完善公服设施配套，分类指引村庄差异化发展，明确管控规则

6.2 提升承载力和宜居度

中心城区规划路网主骨架呈**“一环二横二纵六射”**的主干路结构布局

中心城区综合交通改善措施

外环通路

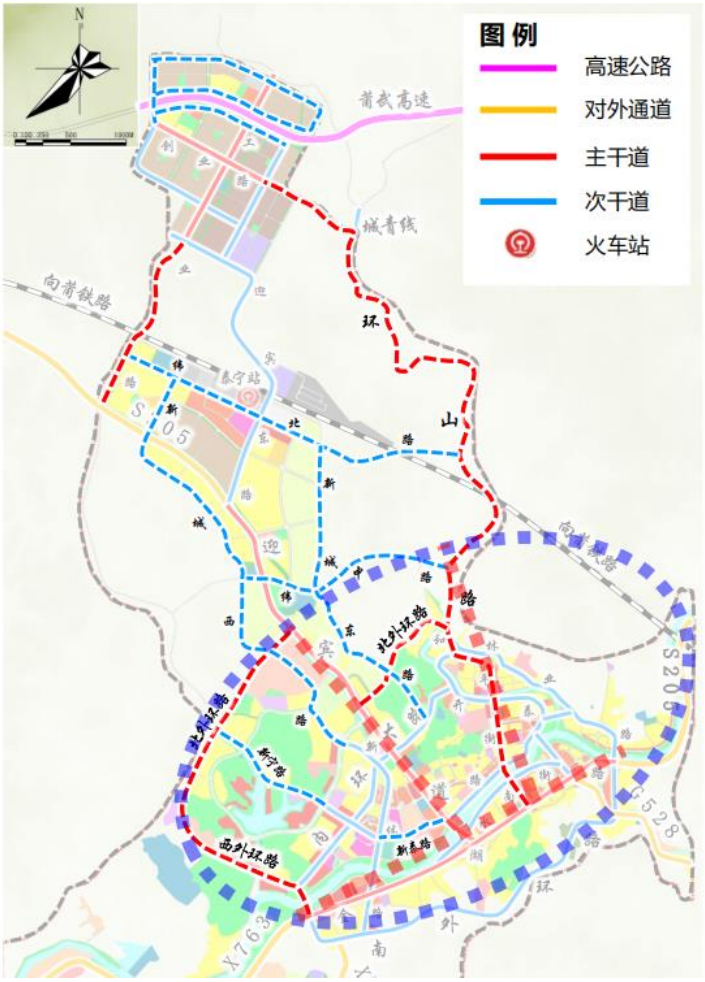
- 加快北外环路建设、加快西外环路道路等级提升（次干路—主干路）
- 构建外环路疏解过境交通快速通道

“л”干路网

- 加快和平街道路等级提升改建（次干路—主干路），形成完善的中心城区主干路骨架结构

组团片区衔接

- 加快新城西路和新城东路建设，连加强主城区与铁路片区之间的联系，缓解迎宾大道交通负荷
- 加快工业路延伸和环山路道路等级提升工程，加强工业片区和铁路片区、主城区和工业片区之间的联系

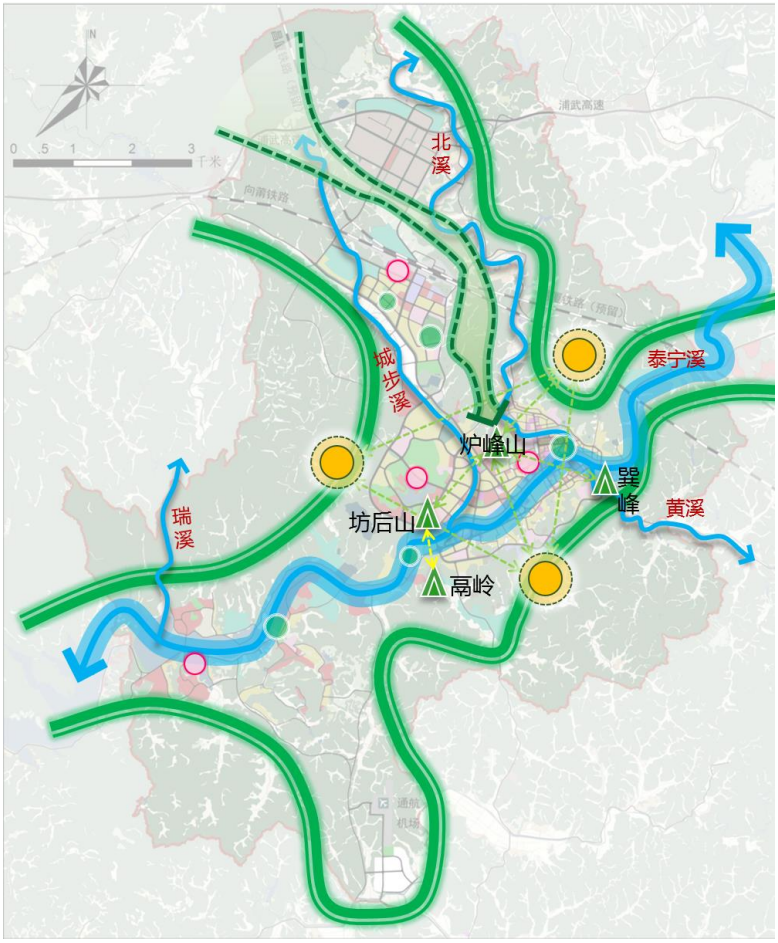


改善路网密度

- 加快纬北路、纬中路、新宁路、新泰路等规划道路的建设，提升城区路网规模

6.3 打造品质空间

打造生态绿色空间系统，促进蓝绿开敞空间均衡布局，提供便捷宜人的休憩场所，打造**“山水护城，绿廊联动；两轴两带、四核多点”**的绿地景观结构。



■山水护城：以环绕城区四周的自然山体及其景观环境的城市山水格局，作为城区的蓝绿生态屏障。

■绿廊联动：以城区山体及金溪流域为依托来构建生态绿廊将山体、水系的自然环境与城市绿地相结合。

■两轴两带：以迎宾大道、和平街为载体，塑造串联泰宁闽北古城风貌与县道城市风貌的链接轴线；以茶花隘——经峨嵋峰——大洋嶂，直达城内炉峰山古城脉，以金系——泰宁溪为城市水脉，打造山、水生态景观带。

■五核多点：结合各功能组团，形成古城人文核心、丹霞新城核心、南会旅游核心、北洲商务商贸核心等绿化景观核心。

07

规划传导与实施保障
PLANNING TRANSMISSION AND IMPLEMENTATION GUARANTEE

7.1 规划传导体系
7.2 实施保障措施

7.1 规划传导体系

构建“二级三类”的国土空间规划体系

二级为县级和乡镇级，三类为总体规划、详细规划和专项规划。

指引思路

- **板块区分:**按照最新要求与泰宁实际，形成专项规划编制九大板块
- **目录清单:**制定专项规划目录清单，明确主管部门，在目标、指标、空间布局等方面对专项规划提出约束性要求和指引
- **编审机制:**提出构建一门进出、 统筹管理的编审机制框架。

《泰宁县国土空间总体规划》

↓

全要素一张图

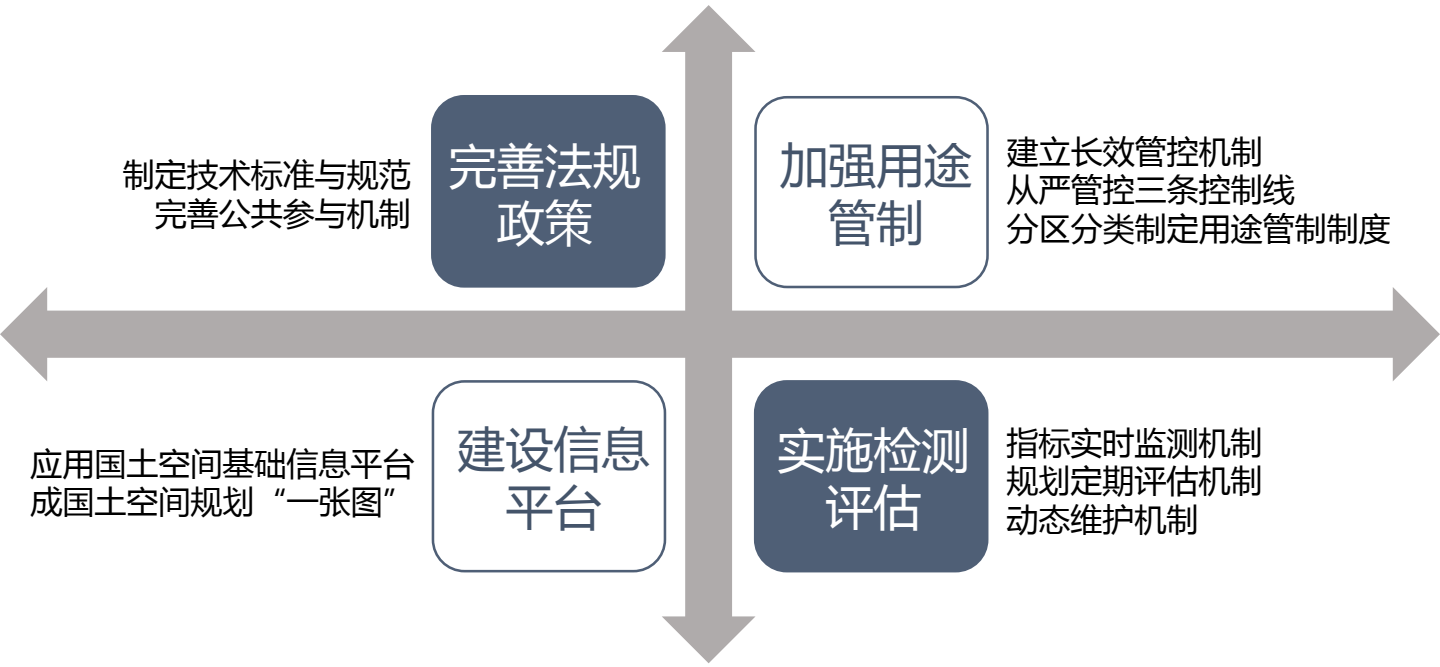
自然资源保护与利用 | 国土综合整治与生态修复 | 历史文化保护与风貌塑造 | 居住空间与公共配套服务 | 乡村发展 | 产业发展 | 交通设施 | 市政设施 | 安全设施

国土空间专项规划编制目录清单

7.2 实施保障措施

强化组织领导

制定国土空间规划实施主体责任制度
发挥人大、政协的监督作用
完善规划实施统筹决策机制



实施评估的保障机制

- ■监测预警
- ■体检评估
- ■监督考核
- ■动态维护
- ■公众参与

资源与环境保护相关政策

- ■自然资产离任审计
- ■生态环境损害赔偿制度

建设发展相关政策

- ■战略留白用地
- ■点状供地

水墨丹霞，古韵泰宁

欢迎大家共同参与泰宁县国土空间规划，如您对本次规划有建设性的建议与意见，请您通过以下途径提交：

电子邮箱：

邮寄地址：泰宁县自然资源局（来信请说明空间规划意见与建议）

本次规划所有内容和数据以最终批复为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与泰宁县自然资源局联系。